

Población, salud y pobreza

Expositores: Dr. Julio Cotler
Dr. Jorge Fernández-Baca
Dr. Eduardo A. Pretell Zárate

Moderador: AN Dr. Mayer Zaharia Bassan
Presidente del Comité de Población y Medio Ambiente

Enfoque económico sobre la pobreza

Dr. Jorge Fernández-Baca

Conceptos básicos: pobreza absoluta y relativa

El tema de la pobreza mundial ha recibido bastante atención durante las últimas décadas, tanto es así que economistas serios como el renombrado economista Jeffrey Sachs decidió promover el proyecto los objetivos del milenio, propuesta ambiciosa que consiste en reducir hasta el 50% la pobreza extrema global para el año 2015.

La pobreza puede ser definida de varias formas. Una de las definiciones se refiere a la condición de vida de una familia cuyo ingreso se encuentra por debajo de un determinado nivel mínimo, llamado normalmente como línea de pobreza, nivel que se determina muchas veces arbitrariamente. Esta definición es conocida como pobreza absoluta. La otra se refiere a un grupo de familias con menores ingresos de un país específico, es decir, el 5% ó 10% de la población con ingresos más bajos. Este último mide la pobreza relativa. No obstante, estas definiciones no solamente son arbitrarios en la determinación de las líneas y niveles de comparación, sino que para su medición existe un amplio menú de posibilidades para todos los gustos. Por ejemplo, se puede medir desde la perspectiva de ingresos o gastos, mediante muestras de familias o a través de los indicadores de la contabilidad nacional. El proyecto de los objetivos del milenio de las Naciones Unidas se refiere a la pobreza de ingresos; mientras que los estudios del Banco Mundial utilizan para su medición la pobreza de gasto. La línea original para determinar el

nivel de pobreza extrema era US\$ 1.00 diarios en precios de 1985, que por razones no tan claras, el Banco Mundial lo ha modificado en US\$ 1.08 diarios en precios de 1993 (que no corresponde el valor de un dólar americano en precios de 1985).

Esta modalidad de medición ha recibido bastantes críticas, una de las críticas más importantes es la crítica de Amartya Sen, premio Nobel 1998. Sen sugirió medir lo que una persona puede obtener con un determinado ingreso, tomando en cuenta que los logros que se pueden alcanzar varían de país en país. Y estos logros dependen de las disparidades de género, la división del trabajo en el hogar, el nivel de educación recibida y las libertades que cada miembro de la familia puede disfrutar.

En términos generales, de debe incorporar las necesidades materiales, tales como la alimentación, vestido, vivienda y salud. En ese sentido, la pobreza es la privación de los bienes y servicios esenciales. Carencia de un ingreso y riqueza adecuados también constituyen lo que es la pobreza. Adicionalmente, se debe incorporar los aspectos sociales, es decir la capacidad para participar en la vida social del país. Esto comprende la educación e información.

Las líneas de pobreza en el mundo

Según las definiciones propuestas, los países ricos tienen una línea de pobreza de US\$ 10.40 diarios a

precios de paridad del poder adquisitivo de 1993, lo que significa un 20% de pobres; mientras que los países más pobres tienen una línea de pobreza de US\$ 1.54 diarios, lo que implica 45% de pobres. Como se puede ver en el cuadro 1, al parecer, los porcentajes de pobres se redujeron significativamente en la última década, que puede ser atribuido al crecimiento importante de los dos países más populosos del mundo: la India y la China.

	1960	1980	2000
Línea de US\$ 1.25	43.9	35.0	9.1
Línea de US\$ 1.50	52.5	43.5	13.1
Línea de US\$ 2.00	65.2	56.3	23.3

Fuente: Banco Mundial (2002).

Cuadro 1. Porcentaje de la población mundial debajo de las líneas de pobreza

El impacto de China e India se puede apreciar mejor en una desagregación de la población mundial en distintas regiones. Como se puede apreciar en el cuadro 2, la reducción del número de pobres ha sido significativa tanto en el Asia Oriental como el Asia Sur entre los años de 1980 y 2000. Sin embargo, las noticias no son tan buenas para la región del continente africano, especialmente en la parte del Sub Sahara, donde ha habido incrementos importantes, como se puede apreciar en la figura 1.

	Población 2000 (millones)	Variación en el número de pobres (millones)		
		Línea de pobreza de US\$ 1.50		
		1960-1980	1980-2000	1960-2000
Asia Oriental China, Indonesia, Tailandia, Vietnam	1894	222	-841	-615
Asia del Sur Bangladesh, India, Pakistan	1355	101	-205	-104
Africa Sub Sahara Etiopía, Kenia, Nigeria, Tanzania, Uganda, Mauritania	661	71	173	244
Medio Oriente y Norte de Africa	374	-222	19	-2.8
América Latina	518	-22	14	-8

Fuente: Banco Mundial (2002).

Cuadro 2. Número de pobres en distintas regiones del mundo.

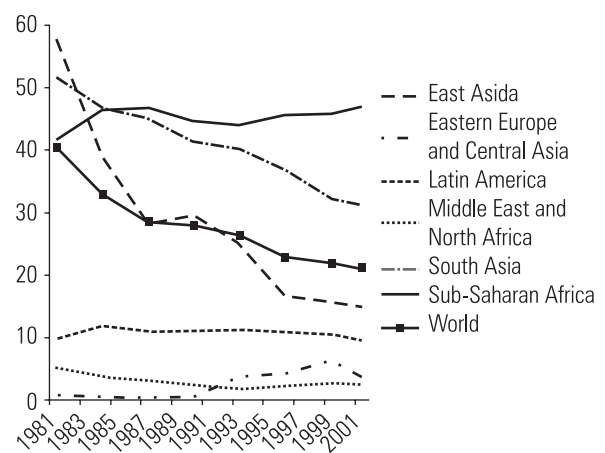


Fig. 1. Porcentaje de la población que vive con menos de un dólar diario.

Para el caso específico del Perú, las últimas estimaciones sugieren que el 52% de la población se encuentra en la línea de pobreza y 23% en la línea de pobreza extrema, siendo el interior del país la zona más pobre.

La desigualdad en la distribución del ingreso: el coeficiente de Gini

Otro componente importante del tema de la pobreza es la desigualdad de ingresos. Uno de los indicadores que se utiliza frecuentemente en los estudios es el coeficiente de Gini, el cual se encuentra entre 0 (todos tienen el mismo ingreso) y 1, donde cero corresponde a una perfecta igualdad y 1 corresponde a la perfecta desigualdad (una persona o grupo concentra todo el ingreso). No obstante, este indicador no está hecho para comparar, puesto que se puede encontrar economías como en algunas zonas rurales de África, cuyo coeficiente Gini es cero. ¿Quiere decir que estas zonas rurales se encuentran económicamente mejores que la economía norteamericana cuyo coeficiente es un poco más de 0.40? Pues la respuesta es sencilla, esos pobladores probablemente tienen lo mismo, pero que todos no tienen nada. A pesar de la deficiencia de este indicador, según las estimaciones los países con coeficientes más altos se encuentran en Latinoamérica y algunos países de África (Fig. 2).

Tanto los efectos como las causas son múltiples, como también se retroalimentan generando un círculo vicioso. Los efectos de la pobreza pueden traducirse en hambre y ausencia de condiciones sanitarias, enfermedades e incapacidad física, menor esperanza de vida,

analfabetismo, alta tasa de criminalidad, violencia política, falta de oportunidad de empleo y discriminación social. Las causas más importantes son la inexistencia de instituciones básicas del capitalismo, por lo que debilita las garantías de propiedad privada, requisito para que funcionen los mercados, ausencia de infraestructura, falta de educación, corrupción de los gobiernos y la falta de integración social.

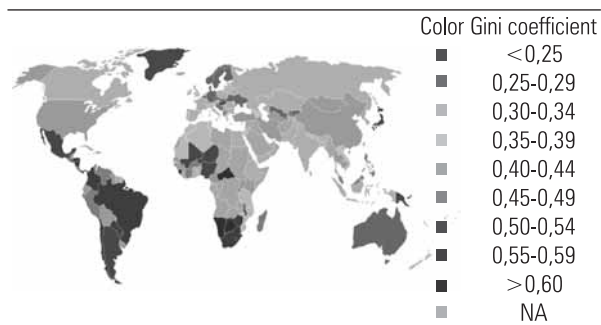


Fig. 2. El coeficiente de Gini en el mundo.

Aspectos que comprende la pobreza

La pobreza involucra diferentes tipos de carencias:

- Necesidades materiales: alimentación, vestido, vivienda y salud. La pobreza, en este sentido, es la privación de los bienes y servicios esenciales.
- Necesidades sociales: capacidad para participar en la vida social del país. Esto comprende la educación e información. Carencia de un ingreso y riqueza adecuados.

Sin embargo, el significado de lo que es una satisfacción adecuada de necesidades materiales y sociales difiere de país en país y de un periodo de tiempo al otro.

Efectos de la pobreza

Las principales consecuencias de la pobreza son las siguientes:

- Hambre y ausencia de condiciones sanitarias
- Enfermedades e incapacidad física
- Menor esperanza de vida
- Analfabetismo

- Alta tasa de criminalidad
- Mayor violencia política: terrorismo, genocidio
- Falta de oportunidades de empleo
- Discriminación social

Causas de la pobreza

Si bien no existe consenso absoluto respecto a las causas de la pobreza, la experiencia demuestra que los siguientes factores contribuyen de manera significativa a su extensión y su nivel de intensidad en una región específica:

Carencia de las instituciones básicas del capitalismo (propiedad privada, regulación adecuada)

- Ausencia de infraestructura
- Falta de educación
- Corrupción del gobierno
- Falta de democracia
- Falta de integración social
- Dejadería (*procrastination*)
- Efecto Mathew (la clase media absorbe los programas sociales)

Conclusiones

A pesar de las diferencias de opinión que pueden seguir existiendo respecto a las causas de la pobreza y las mejores maneras para aliviarla o eliminarla, existen avances importantes en cuanto a su medición, tanto en términos absolutos como relativos. Esto permite conocer su magnitud y ubicación en términos geográficos, para el diseño de políticas sociales. Asimismo, se sabe que existen factores determinantes como el nivel de industrialización de un país y los niveles educativos, que permiten diseñar políticas públicas de mayor envergadura.

Correspondencia: Dr. Jorge Fernández Baca
Profesor Principal Facultad de Economía Universidad del Pacífico
Dirección: Av. Belén 331, San Isidro
Teléfono: 441-3938